



PromoSienArezzo

CAMERA DI COMMERCIO  
AREZZO-SIENA

**Relazione ex art. 26,  
comma 4 L. 488/99**

***Anno 2024***

## Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione. Promosienarezzo S.r.l. è una società a responsabilità limitata con socio unico, la Camera di Commercio di Arezzo-Siena, motivo per il quale il modus operandi rispetto alle procedure di acquisto di beni e di servizi è uguale a quello adottato dalle Pubbliche Amministrazioni.

L'art. 7, comma 1 e comma 2, del D.L. 7.5.2012, n. 52, convertito in Legge 94/2012, modifica l'art. 1, comma 449 e comma 450, della Legge 27.12.2006, n. 296 (Legge Finanziaria 2007).

In particolare, l'art. 1, comma 449, della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 7, comma 1, del D.L. 52/2012, riafferma per le Amministrazioni Pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. 165/2001, diverse dalle Amministrazioni statali centrali e periferiche, **la possibilità di effettuare acquisti ricorrendo alle convenzioni CONSIP; tali Amministrazioni sono tenute ad utilizzare i parametri di prezzo - qualità delle citate convenzioni come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.**

Il successivo comma 450 dell'art. 1 della Legge 296/2006 e s.m.i. stabilisce che le Pubbliche Amministrazioni diverse dalle Amministrazioni statali centrali e periferiche, **per gli acquisti di beni e di servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici** istituiti ai sensi delle vigenti normative, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure.

Il mercato elettronico della P.A. è un mercato su piattaforma digitale nel quale sono definiti con appositi Bandi le tipologie di beni e servizi e le condizioni generali di fornitura; CONSIP gestisce l'abilitazione dei fornitori ai diversi Bandi attivi, la pubblicazione e l'aggiornamento dei cataloghi; le Amministrazioni abilitate possono effettuare acquisti on line per valori inferiori alla soglia comunitaria, di beni e servizi presenti nei cataloghi pubblicati nel sistema.

La stipula di contratti al di fuori delle ipotesi di cui sopra configura responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale quantificato nella differenza tra il prezzo stabilito nelle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

Tali contratti sono poi nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale (art. 11 comma 6 D.L. 98/2011).

La norma (comma 3-bis dell'art. 26 L. 488/99, così come introdotto dal D.L. 168/2004) prevede che le P.A. emettano provvedimenti con cui "deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi" a condizione che questi provvedimenti rispettino le condizioni contenute nella norma e che siano trasmessi alle strutture preposte al controllo di gestione per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e controllo previsti dal comma 4 del citato art. 26.

Ai sensi dell'art. 1 del D.L. 95/2012, le Amministrazioni Pubbliche, relativamente alle seguenti categorie merceologiche: energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento; è fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti, nelle indicate categorie merceologiche, anche al di fuori delle predette modalità, a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori a quelli indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali.

Con D.M. 22.12.2015 le previsioni di cui al sopra richiamato art. 1 del D.L. 95/2012 sono state estese all'acquisizione dei buoni pasto.

Promosienarezzo S.r.l., in qualità di società della Camera di Commercio Arezzo – Siena, aderisce di fatto, attraverso la P.A. che è socio unico, alle convenzioni quadro sottoscritte da Consip S.p.a. relativamente ai servizi di telefonia fissa e mobile, ai buoni pasto ed all'acquisto di strumentazione tecnica ed informatica.

La normativa prevede, inoltre, che il soggetto deputato al controllo di gestione predisponga una relazione, da sottoporre all'organo di direzione politica e da pubblicare sul sito internet dell'ente, nello specifico della sua società, Promosienarezzo S.r.l., che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa per effetto dell'osservanza delle disposizioni in questione.

La relazione deve essere sottoposta all'Organo di direzione politica della società e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica.

La presente relazione illustra i risultati dell'attività di sorveglianza e controllo di cui al comma 3 bis dell'art. 26, L. 488/1999 così come modificato dal D.L. 168/04 relative all'utilizzo delle convenzioni Consip e al rispetto dei parametri previsti nelle stesse.

L'Ufficio Controllo di gestione della Camera di Commercio di Arezzo – Siena, socio unico di Promosienarezzo S.r.l., ha preso visione dell'elenco dei provvedimenti di acquisto di beni e servizi effettuati nel 2024, del materiale relativo ai contratti relativi ad acquisti "fuori Consip" in presenza di convenzioni Consip attive e fruibili (lotto di riferimento non esaurito), trasmessi dal Provveditorato.

L'Ufficio ha eseguito il controllo previsto dall'art. 26, comma 3 bis, della L. 488/99 sulla base del materiale trasmesso dal Provveditorato e ne dà atto nel prosieguo della relazione.

## **Risparmi conseguiti**

### **Risparmi sugli acquisti autonomi**

Nel prospetto "*Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP*", per ogni acquisto autonomo sono state indicate le motivazioni che hanno determinato l'acquisto autonomo pur in presenza di convenzione CONSIP attiva ed utilizzabile (lotto non esaurito). Sono riportati i servizi usufruiti nel 2024 (strumentazione tecnica e materiale informatico).

**Risparmi sugli acquisti in Convenzione Consip**

Relativamente al prospetto "*Acquisti in convenzione CONSIP*", non sono stati quantificati i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi. Sono riportati gli acquisti di beni e servizi effettuati nel 2024 con adesione alle convenzioni CONSIP del socio unico, Camera di Commercio Arezzo Siena, attive e fruibili (lotto di riferimento non esaurito).

## Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP

### Beni e servizi per l'immobile

N. ordinativo	Data	Oggetto	Importo IVA Inclusa	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Convenzione Attiva	Risparmio
	10/03/2024	NOLEGGIO DI N°1 FOTOCOPIATRICI MULTIFUNZIONE RICOH MP301SPF ANNO 2024 - SEDE SIENA	€ 620,38	Prezzo competitivo sul mercato, tipologia di macchina funzionale all'attività dell'ufficio acquirente		Irrl. costo esiguo, rispetto alle complessive spese di gestione
	19/09/2024 25/09/2024	ACQUISTO COMPUTER PORTATILE HP 250 G9 39,6 CM (15.6") 1366X768 Pixel	€ 224,59	Prezzo competitivo sul mercato, tipologia di strumentazione informatica in linea con le esigenze dell'ufficio acquirente		Irrl. costo esiguo, rispetto alle complessive spese di gestione

### Acquisti in convenzione CONSIP

#### Beni e servizi per l'immobile

N. ordinativo	Data	Oggetto	Importo IVA Inclusa	Riferimento convenzione
	01/01/2024 31/12/2024	SERVIZIO DI TELEFONIA FISSA	€ 887,68	Convenzione CONSIP per telefonia mobile
	05/02/2024	FORNITURA DI N. 240 BUONI PASTO DA € 7,00	€ 1.528,80	Convenzione CONSIP
	01/01/2024 31/12/2024	SERVIZIO DI TELEFONIA MOBILE	€ 1.026,52	Convenzione CONSIP per telefonia mobile